

既强调我国社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界上最大的发展中国家的国际地位没有变，但是又提出“要准确地把握我国社会主义初级阶段不断变化的特点”。为什么现在强调这个呢？那就是把两点论中的重点论转移到我国已进入了发展的新阶段，我们的发展任务、目标已有所变化。为了说明我国社会主义现阶段“不断变化的特点”，讲话强调指出，改革开放和十八大以来，“党和国家事业发生历史性变革，我国发展站到了新的历史起点上，中国特色社会主义进入了新的发展阶段”。这段话实际上已经预示了十九大报告所提出的中国特色社会主义已进入新时代。在新时代，经济社会的发展已获得巨大成就，已经从站起来走向富起来、强起来，在这样新的历史发展条件下，如果继续讲生产的绝对落后、人民群众的生活水平还是很贫困，就不符合事实了，不符合我们现在进入经济社会发展的新时代，不符合新时代的新的经济思想了。所以十九大报告把重点论放在我们巨大的发展上了，我国经济社会发生了变化了。而同时也要看到我们发展的不足，发展的不平衡和不充分，是满足人民日益增长的美好生活需要的短板。至于既讲我国社会主要矛盾转化了，又讲社会主义初级阶段的国情没有变，这个问题不难理解。第一，我国社会主义初级阶段要经历一百年的时间，要最后完成全面现代化的任务，我国还没有走出这个阶段，还在继续完成“两个一百年”的发展目标。第二，我国社会主义初级阶段最主要的经济特点是公有制为主体，多种所有制经济共同发展；按劳分配为主体，多种分配方式并存，这一特点没有变。“两个毫不动摇”要继续坚持下去。

建设现代化经济体系为什么要以供给侧结构性改革为主线？

中国人民大学校长 刘 伟

我们这次会议是十九大之后结合学习贯彻十九大精神召开的一次学术会议。十九大最大的一个成果就是系统阐释了习近平新时代中国特色社会主义思想，在这个博大精深的思想体系里面，中国特色社会主义政治经济学，特别是关于社会经济发展的新思想毫无疑问是一个重要的组成部分。在“坚持新发展理念”“贯彻新发展理念”的论述中，把“发展”问题提到了一个空前科学的高度。为什么是空前科学的高度呢？他在“新发展理念”当中，把发展，即科学经济发展，把制度，即制度创新，以及开

放，即新时代的全新开放的格局，这三大命题，即发展、改革和开放这三大命题统一在新发展理念当中。

大家可能都学了，在讲到“新发展理念”时，第一大段讲新发展理念，阐述了绿色、协调、开放、共享、创新。在这几大发展理念之后，紧接着讲了一个什么呢？强调我们要坚持社会主义的基本经济制度和分配制度。再接着讲，我们要达到什么目的呢？新型工业化、信息化和城镇化以及农业现代化同步发展。这是对发展的新型目标追求。然后说推动新格局、新时代下的产业开放。

所以阐释新发展的这一个自然段，集中地把当代关于“发展”的概念，把发展、改革和开放三大命题统一在了一起，这是总结改革开放将近40年的经验给出的中国关于发展的具有新的历史高度的解释。

如何贯彻新的发展理念？要建立现代化经济体系，并且特别指出现代化的经济体系是我们闯过关口的迫切需要，是我国发展的战略目标。提高到闯过关口的迫切需要、提高到我们国家发展的战略目标这样一个高度。所以对现代化经济体系，我觉得我们要高度重视，深入研究。它是实现新发展理念的路径。

现代化经济体系的建设，是实现新发展理念的基本方略，那么现代化的经济体系包含什么内容？我理解集中在两个方面：一个方面是在提高要素和全要素生产率的基础上，建立现代化的产业体系；另外一个方面是高效率现代化的经济体制。现代化经济体系重要的是这两个方面。一个是从发展意义上讲的现代的产业体系，一个是从经济体制创新角度讲的经济体制，是这两方面的统一。

怎么推进体系化的建设？这两者如何统一共进呢？十九大报告里讲了，以供给侧结构性改革为主线，推动现代化经济体系建设，推动现代化产业体系和现代化经济体制有机统一的现代化体系的建成。

为什么以供给侧结构性改革为主线？原因有三个。

第一，新时代中国社会的主要矛盾，发生了转化。这个矛盾即人们对美好生活的需要与不平衡不充分的发展之间的矛盾，矛盾的主要方面不是在需要方面，而是在发展方面。这个矛盾的基本形态和矛盾的基本方面没有变化，还是需要与发展的矛盾，矛盾的结构没有变，变的是内涵和运动的条件，就是需要的内涵和过去不一样了，发展的内涵和过去也不一样了，矛盾运动客观存在的条件也不一样了。但是在这个主要矛盾的运作过程中，矛盾的主要方面不是在需要方面，而是在发展方面，因为发展的状况决定需要可能实现的程度，发展的不足决定需要存在的主要问题不能得到解决。所以主要是在发展环节。既然主要是在发展方面，也就是发展方面

的不平衡、不充分是主要的制约因素，是矛盾的主要方面，因此从主要方面入手是合乎我们的实际的。

而供给侧结构性改革体现了从发展方面解决社会主要矛盾的主要方面入手，所以有它的依据。

第二，中国有很多新的矛盾，新的特点，这些矛盾运动的新特点，特别是宏观经济失衡，深层次的矛盾是供给侧的结构性失衡。比如说经济下行，我们说内需疲软，投资和消费（不振），投资为什么疲软？不是没有钱，不是资本供应量不够，是供给端的创新力不够，产业升级创新不够，没有好的投资机会，找不到有效的投资机会，实际上已经形成流动性陷阱的问题了。如果愣投，低水平的重复投资，那就是劣质产能的扩大。有效投资投不下去，是供给侧的问题。消费端为什么增速放缓？不是居民收入没有增长，是供给侧出了问题，实物形态上，品质不行、安全不行，抑制了人们的消费；价值形态上，国民收入分配结构扭曲，分配差距扩大，降低了人们的消费倾向，抑制了消费。

我们讲现在除了经济下行还有一种风险，潜在的通货膨胀。所谓潜在，现实的物价上涨并不高，这几年也就在 2% 左右，为什么担心疑虑？主要是成本推动潜在的压力。那这是需求问题吗？不是需求拉动物价的问题，需求呈现的是疲软，是供给端的问题，是我们的效率低，我们的投入产出结构不合理。所以在经济规模上升，各方面生产要素成本大幅度上升的时候，我们消化不掉，因此就成为了潜在的成本推动的通胀压力。

中国经济现在宏观经济失衡，各个方面的矛盾运动，归结起来的一个特点，就是双重风险并存。但深究一下双重风险，表现的现象是需求端表显出来的，但是它深层的动因主要是集中在供给端。我们现在深化供给侧结构性改革对于纠正中国的经济失衡有着重要的意义。这是第二方面原因。

第三方面原因，为什么要供给侧结构性改革作为主线来推动我们现代化经济体系的建设呢？

从根本上来说，供给侧结构性改革，要干什么？它政策的着力点是生产者，它政策的落脚点是经济结构。和需求管理不一样，需求管理政策的着力点是消费者，而供给侧的着力点是生产者，生产者包含三个层次。首先就是人，要的是什么？劳动生产率。这次报告里说了，造就千百万劳动大军，培养有敬业精神的大工匠，提高劳动生产率。生产者第二层面的含义就是人和物的集合，企业，造就一大批世界一流的先进的企业，有竞争力的，特别是实体制造企业。生产者第三个层面的含义就是企

业和企业的集合，产业。造就一大批新型的有竞争力的产业。所以供给侧结构性改革，政策的着力点，所有的制度创新首先要考虑的一个问题，就是怎么造就强大的生产者，也就是包含劳动者、企业、产业在内的，提高生产力、提高企业效率，这是着力点。这一点和需求管理是不同的。而我们现在恰恰最需要的就是造就强大的生产者。

供给侧结构性改革政策的落脚点和需求不同，需求政策管理的落脚点是总量，看总需求是扩张还是减少了。而供给侧结构性改革着力点是生产者，它的落脚点就是在提高效率基础上的结构升级、结构演化，它不是总量变化，而是结构效应。结构是质态，不是量态。我们从高速增长阶段要进入高质量增长阶段，重要的在于结构升级，供给侧结构性改革最后的政策效果主要追求什么？是结构质态的变化。所以说供给侧结构性改革政策的着眼点考虑的是生产者，落脚点是经济质态、结构变化，正好契合我们现在的需要。

从这三个方面讲，我们说为什么以供给侧结构性改革为主线，因为它契合了当前社会主要矛盾转化运动的要求，针对矛盾的主要方面；针对中国经济失衡的深层原因，结构性失衡；同时它是解决中国现阶段经济发展的根本，能够提高我们生产者的能力，提升我们经济结构质态的高度。

这是我今天讲的第一个问题，建立现代化的经济体系，首先要以供给侧结构性改革为主线。

第二个大问题，怎么推进供给侧结构性改革。十九大报告中讲了几个方面的战略，这几个方面的战略是相互联系的，其中重要的一条，要有制度创新，就是坚持社会主义市场经济改革方向。几大战略里非常突出地强调深化社会主义市场经济改革，构建现代化的社会主义市场经济体制。

我们知道需求管理对于体制的要求恐怕还简单一些，因为它主要涉及总量；如果以深化供给侧结构性改革作为主线，对制度和体制的要求就提出了进一步的历史变革的新高度。为什么？首先从政府和市场的关系看，从供给端入手推动结构性改革，政府的政策不仅是总量，它深入到微观的厂商，深入到了产业结构。怎样既不破坏公平竞争，既捍卫市场公平竞争的秩序，又使政府的干预从总量干预深入到结构？这是对政府和市场关系提出的新的历史要求。20世纪80年代欧美国家没有解决这一问题，在供给侧干预面前，担心由此破坏了自由主义传统，不得不中途退出。我们在社会主义市场经济条件下，完全有信心也有这个可能创造出新的制度优势。所以我们有能力也有需要在公有制基础上坚持社会主义市场经济，把政府和市场的关系处

理得更好。

怎样更好地深化社会主义市场经济改革呢？十九大报告中提出，首先重点是完善社会主义的产权制度，包括国有企业，造就大量的民营企业主体，包括混合所有制改革。大家都知道产权制度解决的是什么问题？解决的是市场竞争的主体机制问题，它回答的是谁在竞争的问题，界定谁有资格进入市场。改革重点的第二方面是完善要素市场化，加快这个进程，打破各种垄断，包括行政垄断、市场垄断和各种不规范的竞争，清理破坏公平竞争的相关规定等等。要素市场解决的是什么问题？是怎样竞争的问题，因为它的核心是价格决定，价格变化是否体现公平竞争，它涉及的是交易条件如何决定，回答怎样竞争的问题。这两个问题即企业产权制度改革和要素市场化改革，一个从产权制度即主体制度，一个从价格制度即交易秩序两个方面，构成了一个市场内在竞争机制。所谓内在竞争机制就是回答谁在竞争、怎样竞争的制度安排。

在这个基础上完善政府的宏观调控，包括财税体制、预算机制、中央与地方的财税关系、货币政策的审慎适度的机制、宏观调控方式的变革、需求管理与供给管理的协调政策最后的结论是，形成市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度这样的经济体制。这样的经济体制是现代化经济体系题中应有之义，是现代化经济体系的有机组成部分；这样的经济体制和现代化的产业体系构成完整的统一的现代化的经济体系。这样在发展和改革的两方面统一上，为贯彻新发展理念提供战略目标上的保障。

那么光有这个体制改革——经济体制改革——够不够？不是光有这个就够的，为什么？现代市场从历史角度来看它是法治经济，市场经济作为法治经济就要法治化，如果没有法治政府、法治社会、法治国家，没有法治体系，没有从法律制度上对市场主体的私权加以充分保护，从而对政府公权行为加以规范的话，政府从供给端入手干预经济，可能导致对市场严重破坏，导致政府权力的滥用、不被约束。因此提出现代化的经济体系，即产业体系和经济体制之后，提出法治化，是深化供给侧结构性改革的历史逻辑和必然要求。没有法治化保障，供给侧结构性改革很难做到公平有序有效。

所以十九大报告特别强调加快法治国家、法治政府、法治社会一体化建设，加快法治化进程的战略部署，特别是成立了一个中央全面依法治国领导小组，一个指挥部，制订了一个时间表，一个路线图。有了这个法治化和前面讲的经济制度够不够？还不够。

转型社会除了有形的制度改革之外，非常重要是无形的方面的建设，如精神、道德、信仰，怎么办？在报告里特别讲了文化发展问题，转型问题，讲了意识形态，讲了道德，家庭道德、职业道德、社会道德，讲了道德领域的公共秩序。大家都知道转型社会的一个特点，传统的以忠诚为核心的道德大厦根基动摇了，现代社会主义市场经济以诚信为核心的道德大厦还没有真正建立起来，搞不好在这个时期可能出现人和人之间在道德领域既不讲忠诚也不讲诚信，道德无序的情况，那就可能从根本上瓦解一个国家、一个民族现代化的进程。因此我们提出来，进行文化建设、道德建设、意识形态建设、道德秩序建设、关于社会主义核心价值观的践行。

这就构成了一个大的逻辑，这个大的逻辑即现代化的经济体系，以此来支持我们贯彻新的发展理念。现代化的经济体系的两侧，一个是现代化的产业体系，一个是现代化的经济体制。和它相适应的法制秩序和道德秩序，这两个方面构成我们经常说的市场经济的外部秩序。市场经济机制首先是一个内在竞争机制，即产权机制和价格机制；然后是一个外部竞争秩序，即法律秩序和道德秩序。四个方面的统一构成了推动我们现代化经济体系的制度保障。在这个制度保障下形成现代化的产业体系，构成具有世界竞争力的现代化的经济体系，支持我们新的发展理念的贯彻和实施。

这是关于现代经济体系相互关系的简单梳理。报告里提出的发展理念，实际上是有着严密逻辑关系的整体，各方面不是孤立存在的，我们怎么把握其中的要领，需要深入探讨。

以建设现代化经济体系开启现代化新征程

南京大学原党委书记 洪银兴

十九大提出了要在全面小康社会的基础上，分两步走，在本世纪中叶建成富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国的奋斗目标。我认为十九大提出的现代化的中国方案中间隐含着新时代现代化理论的一系列重大创新。现代化理论的创新，也是新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。所以我准备就这个问题谈一下我自己的认识。