

带建设,实施扶贫脱贫攻坚战。改善了西部地区的交通状况、基础设施条件、基本公共服务保障能力和人力资本积累水平,投资和发展环境显著改善,区域协调发展水平明显提高。

三、为全球贫困治理贡献中国智慧

在 1981—2013 年期间,全世界的绝对贫困人口,即每天收入不足 1.9 国际美元(2011 年不变价)的人口,从 18.93 亿减少为 7.66 亿,同期中国从 8.78 亿减少为 2517 万。这就是说,中国对全球扶贫的贡献率为 75.7%。党的十八大以来,中国按照高于世界银行定义的贫困标准,进一步让 6000 多万贫困人口稳定脱贫,贫困发生率从 10.2% 下降到 4% 以下。党中央已经吹响了集结号,将在 2020 年按照现行标准使全部农村贫困人口脱贫。从发展经济学的角度和全球经验角度看,无论是已经取得的脱贫成绩还是即将取得的新的成绩,是十分来之不易的,深化了对人类社会发展规律的认识,可以当之无愧地为解决人类问题贡献中国智慧和方案。

国内外扶贫方面的研究者和实践者,都深知一种具有规律性扶贫效果边际递减的现象。从贫困现象比较普遍的情况着手,正确的政策可以大幅度减少贫困。例如,1978 年中国农村有 2.5 亿人年收入不到 100 元。农村改革带来了立竿见影的脱贫效果,1984 年,在贫困标准提高一倍的情况下,农村贫困人口减少到 1.25 亿人。这个扶贫效果以递减的速度持续一段时间,直到贫困人口集中于生产生活条件恶劣的区域,主要是人力资本处于显著劣势的人群时,扶贫的难度大幅度提高。党的十八大以来,坚持以人民为中心的发展思想,以加倍的努力和扎实的步伐,中国打破了这个扶贫效果“边际递减律”,创造了人类发展历史的奇迹。

前世界银行经济学家伊斯特利谈到世界上的穷人面临着两大悲剧。第一个悲剧尽人皆知,即全球有数亿人处于极度贫困,亟待获得发展援助。而很多人避而不谈的第二个悲剧是,几十年中援助国家投入了数以万亿美元计算的资金,却收效甚微。这个悲剧的产生有各种各样的解释,也尝试了不同的解决方案。只是在中国找到了问题的答案,并被实践证明是有效的。这个中国方案就在于中国的发展思想和发展理念、改革开放从而促进经济发展和成果共享,以及实施针对区域贫困和精准扶贫的扶贫战略。中国对发展中国家特别是最不发达国家的援助、推进共建共享的一带一路建设、使各国特别是广大发展中国家搭上中国发展的便车等中国智慧和方案,都是中国对人类新的更大的贡献,也是中国发展的世界意义。

现代化经济体系是发展、改革、开放的有机统一^{*}

刘 伟

党的十九大重要理论成果是系统形成并阐释了习近平新时代中国特色社会主义思想,新发展理念是其中的重要方面。习近平新时代中国特色社会主义思想将“发展”命题认识的科学性、深刻性提升到全新的历史高度。其中突出的特点是发展、改革、开放三方面基本命题的统一,指出“发展是解决我国一切问题的基础和关键,发展必须是科学发展,必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。必须坚持和完善我国社会主义基本经济制度和分配制度,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,使市场在资源配置中起决定性作

^{*} 刘伟,中国人民大学,邮政编码:100872。

用,更好发挥政府作用,推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,主动参与和推动经济全球化进程,发展更高层次的开放型经济,不断壮大我国经济实力 and 综合国力。”在这里,科学发展(五大理念)、经济制度(基本制度与分配制度)和经济体制(市场与政府)、“更高层次的开放型经济”三者形成有机整体,构成新时代中国特色社会主义新发展理念突出特色。

应当怎样贯彻新发展理念?十九大报告明确提出需要建设现代化经济体系,以贯彻新发展理念,强调“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标”。进而,现代化经济体系包含怎样的基本历史内涵?重要的在于产业体系和经济体制两方面,一方面,在经济发展变革(质量变革、效率变革、动力变革)基础上,加快建设各方面(实体经济、科技创新、现代金融和人力资源等方面)协同发展的产业体系;另一方面,在深化社会主义市场经济改革基础上,“构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制”。这两方面相互联系形成内在的统一。

建设现代化经济体系,需要以供给侧结构性改革为主线,原因在于:

第一,我国发展中的主要矛盾方面集中在供给侧。进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,其矛盾运动的主要方面在发展的不平衡不充分,因为,毕竟是“发展”决定着“需求”可能实现的程度,而这种发展的不平衡不充分主要是社会生产力发展方面的矛盾,属于供给侧的矛盾,所以,以深化供给侧结构性改革为推动建设现代化经济体系的主线,是适应社会主要矛盾运动要求的。解决这些问题和难题的重点在于“把提高供给体系质量作为主攻方向,显著增强我国经济质量优势”。而提高供给体系质量关键在于两方面,一方面培育富有高效率的生产者,另一方面是完善和优化经济结构。因为转变发展方式的根本在于提高要素和全要素生产率,实现发展的实质和难题在于推动经济结构演进。供给侧结构性改革的着力点集中于生产者(从需求侧入手着力点集中于消费者),这里的生产者包括:作为生产首要要素的劳动者——“建设知识型、技能型、创新型劳动者大军,弘扬劳模精神和工匠精神,营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气”,以提高劳动生产效率;作为劳动者与生产资料相结合的企业(企业家)，“培育具有全球竞争力的世界一流企业”，“激发和保护企业家精神,鼓励更多社会主体投身创新创业”,以提升企业竞争力;作为企业与企业集合的产业,“培育新增长点、形成新动能。支持传统产业优化升级,加快发展现代服务业”加快发展先进制造业,培育世界级先进制造业集群,加快发展现代服务业,加强基础设施网络建设等等,以强化完善产业质量和提升生产效率。

第二,我国经济失衡的深层原因集中于供给侧结构性失衡。供给侧结构性改革的落脚点体现于经济结构效应(从需求侧入手落脚点体现于总量效应)。一方面,我国宏观经济失衡的特点发生了新变化,不再是单纯的需求膨胀下的通货膨胀(如1978—1998年),也不再是需求疲软下的经济增长动力匮乏(如1998—2010年),而是潜在的成本推动的通货膨胀与需求疲软形成的经济下行双重风险并存。究其深层次原因主要是由于供给侧结构性失衡所导致。就潜在的通货膨胀而言,主要是成本推动的压力,而成本推动的压力缓解必须依靠降成本提效率,改变投入产业结构,这属于供给侧结构性矛盾的缓解。就内需不足导致经济下行压力而言,投资需求增速放缓主要不是缺乏资本,而是由于供给侧创新能力不足,产业结构优化和升级动力不够,缺乏有效的投资机会,在结构不变条件下扩大投资必然导致低水平重复投资,加剧劣质产能过剩;消费需求增速放缓主要不是居民收入增长不足,而是由于供给侧产品质量和结构不适应人民需要,同时,国民收入分配结构扭曲,尤其是收入差距扩大,降低了社会消费倾向,这就从供给的实物形态和价值形态两方面抑制了消费需求的增长;因此,扩大内需关键是克服供给侧结构性失衡。另一方面,现代化发展的实质和真正特点在于经济结构的演进,在于“建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体

系”以“推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”因为结构变化是以效率提升为基础的,而效率只能是创新的结果,因此,“创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。”发展的关键是通过深化供给侧结构性改革,实现创新驱动、效率优先,带动经济结构演变,首先是产业结构优化升级,进而构建现代化产业体系,在此基础上推动城乡结构、区域结构等各方面协调发展。

怎样保障供给侧结构性改革得以实施,需要经济体制条件。经济体制本身是现代化经济体系的重要组成部分,以供给侧结构性改革为建设现代化经济体系的主线,对社会主义市场经济的改革提出了更为深刻的要求。特别是供给侧结构性改革使政府对经济的作用,不仅包括对宏观总量的调控,而且深入到生产者行为并以此为基础影响国民经济结构演进,这就要求在经济体制上进一步协调政府与市场的关系,切实使市场在资源配置中发挥决定性作用,同时更好地发挥政府作用。

第一,“经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点”,主要是完善社会主义市场经济的主体秩序和交易秩序,主体秩序回答“谁在竞争”?其核心是企业产权制度,是对企业激励和约束的制度安排;交易秩序回答“怎样竞争”?其核心是要素市场价格制度,是市场竞争中等价交换平等竞争原则的贯彻。一方面,改革产权制度以完善市场竞争主体秩序,需要“深化国有企业改革,发展混合所有制经济”,“支持民营企业发展,激发各类市场主体活力”。另一方面,推动要素市场化,以完善市场竞争交易秩序,需要“清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,支持民营企业发展,激发各类市场主体活力。深化商事制度改革,打破行政性垄断,防止市场垄断,加快要素价格市场化改革,放宽服务业准入限制,完善市场监管体制”。

第二,完善社会主义市场经济体制,需要“创新和完善宏观调控,发挥国家发展规划的战略导向作用,健全财政、货币、产业、区域等经济政策协调机制”。一方面,创新和完善宏观调控方式,特别是统一需求管理与供给管理,从而使总量调控与结构改革、短期增长与长期发展有机统一起来。另一方面,加快建立现代财政制度,深化中央与地方财政关系、预算制度、税收制度等方面的改革;深化金融体制改革,促进“资本市场健康发展。健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架,深化利率和汇率市场化改革。健全金融监管体系,守住不发生系统性金融风险的底线”。

总之,坚持社会主义市场经济改革方向,“构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制”,是推动深化供给侧结构性改革的体制条件,是发展产业体系的制度要求,是建设现代化经济体系的组成部分。以供给侧结构性改革为主线,推动现代化经济体系建设,就是要从发展与改革的有机统一上,从发展产业体系与完善经济体制的内在联系上,推动现代化进程。当然,新时代这一进程必须是更加开放的,现代化经济体系建设本身就包含推动全面开放新格局的历史要求,深化供给侧结构性改革,提升国民经济竞争力既是推动“一带一路”建设的重要基础,同时也是与世界各国共建共享中国发展创造的机会,从而形成人类命运共同体。

新时代经济改革若干新举措*

张卓元

习近平总书记作的党的十九大报告指出,经过长期努力,中国特色社会主义进入了新时代,这

* 张卓元,中国社会科学院经济研究所,邮政编码:100836。