

完成实现中华民族伟大复兴的中国梦的历史任务,是中国共产党的历史使命,为此,必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,必须深入推进的党的建设新的伟大工程,必须始终坚持和发展中国特色社会主义伟大事业。

伟大斗争,伟大工程,伟大事业,伟大梦想,紧密联系、相互贯通、相互作用,其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。推进伟大工程,要结合伟大斗争、伟大事业、伟大梦想的实践来进行,确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心,这是十九大对中国共产党的新时代历史使命的科学阐释。

伟大使命呼唤伟大理论。十八大以来,国内外形势变化和我国各项事业发展都给中国共产党提出了一个重大时代课题,这就是必须从理论和实践结合上系统回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义。围绕这个重大时代课题,中国共产党坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,坚持辩证唯物主义和历史唯物主义,紧密结合新的时代条件和实践要求,以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,进行艰辛理论探索,取得重大理论创新成果,形成了习近平新时代中国特色社会主义思想,树起了引领新时代的旗帜。

伟大使命需要伟大精神。不忘初心,方得始终。为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,就是中国共产党人的初心和使命,这是激励中国共产党人不断前进的精神信念和根本动力。作为能够进行伟大的社会革命,也能够进行伟大的自我革命的无产阶级政党,中国共产党要完成自己的历史使命,一定要不断加强自身建设,永远与人民同呼吸、共命运、心连心,永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,在新时代要有新气象,更要有新作为。

坚持新发展理念 建设中国特色社会主义现代化经济体系

刘 伟

新发展理念是习近平新时代中国特色社会主义思想和基本方略的重要组成部分,贯彻新发展理念必须建设现代化经济体系,现代化经济体系包括产业体系和经济体制两个基本方面。如何理解新发展理念与现代化经济体系,是需要深入探讨的问题。

作者简介:刘伟,中国人民大学校长、教授,北京,100872。

一、新发展理念提出的历史根据源于我国社会主要矛盾的变化

党的十九大最为重要的理论成就,在于形成并系统地阐释了习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持马克思主义辩证唯物主义和历史唯物主义的历史观和方法论,坚持从中国特色社会主义伟大实践出发,从理论和实践结合上系统地回答了中国特色社会主义伟大事业进入新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义,怎样坚持和发展中国特色社会主义。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新成果,是实现中华民族伟大复兴的行动指南。

习近平新时代中国特色社会主义思想围绕新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这一重大时代课题,对新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题做出了系统阐释,对新时代中国特色社会主义实践中的经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等方面展开了深入分析。

为把新时代中国特色社会主义思想全面准确贯彻落实于实践,习近平总书记分别从坚持党对一切工作的领导、坚持以人民为中心、坚持全面深化改革、坚持新发展理念、坚持人民当家作主、坚持全面依法治国、坚持社会主义核心价值观体系、坚持在发展中保障和改善民生、坚持人与自然和谐共生、坚持总体国家安全观、坚持党对人民军队的绝对领导、坚持“一国两制”和推进祖国统一、坚持推动构建人类命运共同体、坚持全面从严治党等14个方面,提出并阐释了新时代中国特色社会主义思想的基本方略。

习近平新时代中国特色社会主义思想和基本方略构成一完整体系,其中坚持新发展理念是重要的有机组成部分,特别强调发展:“发展是解决我国一切问题的基础和关键,发展必须是科学发展,必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。”强调:“必须坚定不移把发展作为党执政兴国的第一要务,坚持解放和发展社会生产力,坚持社会主义市场经济改革方向,推动经济持续健康发展。”^①这种对“发展”的强调,对新发展理念的阐释,是对马克思主义强调解放和发展生产力的辩证唯物主义,邓小平“发展是硬道理”的理论,“三个代表”重要思想和科学发展观的继承和发展,是对我国社会主义事业伟大历史实践,特别是改革开放新时期以来中国特色社会主义事业伟大实践的深刻总结,是党的基本理论、基本路线、基本方略有机统一的集中体现,是中国特色社会主义道路、理论、制度、文化发展特点的突出反映,事实上也是对发展中国家走向现代化途径的重要拓展。

首先,新发展理念作为习近平新时代中国特色社会主义思想和基本方略的重要组成,源于新时代的新历史要求,基于适应我国社会主要矛盾变化。“经过长期努力,中国特色社会主义进入了新时代,这是我国发展新的历史方位。”就社会经济发展水平而言,我国经济发展水平达到了新起点。改革开放以来,经济GDP总量以年均9%以上的速度增长,到2016年底已达到80万亿人民币,按汇率法折算为美元超过

^① 习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,人民出版社,2017年,第21、29~30页。

11万亿,从初期占全球GDP1.8%上升至14%左右,自2010年起超过日本成为世界第二大经济体,并且在不断缩小与第一经济体美国间的距离;人均GDP的水平以年均8%以上的速度增长(同期总人口增长41%以上),到2016年底已超过5万元人民币,折成美元已达到8260美元以上,已高于当代上中等收入国家的平均水平(8209美元),从初期世界上贫困国家发展成为上中等收入国家,有望在2023年前后达到或跨越中等收入阶段,进入当代高收入阶段;经济结构发生深刻变化,农业劳动力就业比重由70%以上降至30%左右,工业化水平进入到后期,城镇化率由17%的低水平期上升至56%以上的加速期(30~70%之间),第三产业比重开始超越工业制造业(47%),开始出现“后工业化”时期的结构特征。就约束社会经济发展的条件而言,我国经济发展正面临系统性条件变化,供给侧突出变化体现为国民经济要素成本全面大幅上升,包括劳动力成本、土地及自然资源成本、生态环境成本、技术进步成本等多方面,要求发展方式必须从主要依靠要素投入规模扩大拉动增长转变为主要依靠创新驱动效率提升推动增长;需求侧突出变化体现为供给不足需求膨胀的格局根本扭转,由于种种原因,特别是由于经济增长和体制机制的市场化改革,长期短缺的状态已不复存在,成为新常态的是产能过剩、需求疲软,同样要求发展方式根本改变,由以往规模扩张数量驱动转变为效率提升质量驱动,以不断提升市场竞争力,适应并不断引领市场需求变化。就经济运行状态而言,经济失衡由以往单一方向的失衡演变为多种矛盾相互交织的失衡,在改革开放发展进程中,我国宏观经济失衡先是主要以需求膨胀拉动通货膨胀为特点(1978~1998),随后是以需求疲软产能过剩形成增长动力不足为特征(1998~2010),自退出全面反危机政策轨道,特别是经济进入新常态以来“三期叠加”特征突出,成本推动的潜在通胀与需求疲软形成的经济下行的“双重风险”并存,使传统的以需求管理为主的宏观调控方式和政策面临严重的失灵,要求根本转变宏观调控方式和政策机制。就所面临的机遇和挑战而言,尽管中国特色社会主义进入新时代,尽管发生了一系列新变化,但“我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变”。这就决定了我国仍处在重要的发展机遇期。“今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。”与这种历史机遇并存的是历史性挑战,就当下最为迫切和现实的经济发展面临挑战而言,突出地表现在如何跨越“中等收入陷阱”。我们比较成功地跨越了“贫困的陷阱”,1998年我国人均GDP水平折算为美元达到世界银行确定的下中等收入起点水平线,表明我们从贫困的低收入阶段成长为温饱型社会;2010年我国人均GDP水平折算为美元达到上中等收入起点水平线,表明我们超越了温饱。但进入上中等收入水平后,能否实现向高收入阶段跨越进而基本实现现代化,再到全面实现现代化面临的挑战更为深刻,“中等收入陷阱”对我国发展绝非“伪命题”。^①

其实,上述新时代发生的新变化,包括新起点、新约束、新失衡、新机遇、新挑战等等,根本是源于中国特色社会主义经济进入新时代后,社会主要矛盾的变化,“我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好

^① 据世界银行统计,当代世界216个国家,其中高收入国家70个左右,下中等收入和上中等收入国家各50多个,低收入的贫困国家30多个,而70个左右高收入国家中,真正从发展中国家成长起来的15个左右。总体上这70个左右高收入国家进入上中等收入阶段是用12~13年时间完成了跨越,其余100多个发展中国家不仅仍是长期停滞而且许多虽然进入到中等收入阶段但深陷“中等收入陷阱”,如“拉美漩涡”“东亚泡沫”“西亚北非危机”等,他们进入上中等收入阶段已分别过去了40多年、30多年、20多年,不仅未能实现向高收入国家段的跨越,而且深陷停滞与危机。

生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。一方面,在解决了温饱进入总体小康之后,特别是将在2020年进入全面小康之后,人民美好生活的需要本身发生着深刻的历史性变化,新时代及其发展使人们对美好生活提出了更高的更全面的现代化的要求。另一方面,生产力水平总体上已显著提高,不仅是一般意义上的发展不足成为制约满足人民日益增长的美好生活需要的主要因素,而且更是发展的质量、发展不平衡不充分成为主要制约因素,必须“着力解决好发展不平衡不充分问题,大力提升发展质量和效益,更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要,更好推动人的全面发展、社会全面进步”。因此,新发展理念说到底还是适应我国社会主要矛盾转化历史要求而提出的。

二、坚持新发展理念,构建现代化经济体系需要发展现代化的产业体系

坚持新发展理念,重要的是在于强调发展质量,提升结构高度,构建协调发展的现代化的产业体系。“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。”建设现代化经济体系首先需要构建现代化的产业体系。

首先,就现代经济发展的本质而言,发展的根本在于质量提升和质态改进,即效率的提高和基于效率改进基础上的经济结构优化,特别是产业结构高度的演进,而不是单纯的经济增长,以及建立在经济要素投入规模不断扩张基础上的经济产出的数量增长。早期关于“经济发展”的认识通常是把经济发展定义为“经济增长”,特别是基于对落后的发展中国家摆脱贫困的迫切要求,为打破“贫困恶性循环”的陷阱,在探讨“贫困陷阱”产生的原因时,经济学家往往将其归结为投资增长不足,进而导致贫困再造贫困的累积循环效应,因而不断扩大投资带动经济规模扩张以增加就业机会成为实现发展的根本。显然这种对“经济发展”本质的理解具有严重的局限,并且这种局限被经济发展的历史本身不断证明。经济发展的实质,重在结构升级,结构优化和升级也构成发展的真正困难。社会经济发展上的真正差异,不仅在于经济数量水平的差距,更重要的在于经济结构高度上的差异。不同经济发展阶段的本质特征不仅仅是数量水平上的不同,更重要的是结构特征上的不同,农业文明、工业文明、现代文明之间的区别,本质上体现在经济结构首先是产业结构上的区别。因为,结构变化是长期累积而成的,结构变化的动因在于效率的提升,结构演变是效率改善的函数,而效率的改善又只能是创新的结果,包括技术创新和制度创新。创新既是长期的又是持续不断的,才能够真正引起效率的持续改善,进而推动经济结构的演进,推动经济实质性发展,而不是单纯的数量增长。我国新时代贯彻新发展理念,就是要实现“推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”的目标。

其次,建设新时代中国特色社会主义现代化的经济结构体系,“必须坚持质量第一、效益优先,以供给侧结构性改革为主线,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,提高全要素生产率,着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系”^①。一是以供给侧结构性改革为主线,

^① 习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,人民出版社,2017年,第30页。

协同发展产业体系,政策和制度创新的着眼点及着力点需要从生产者出发(这是与从需求侧入手的重要不同,需求端入手的着眼点和着力点首先在于消费者),这里的生产者包括劳动者——提高劳动生产率,企业和企业家——提高企业竞争力,产业——完善产业组织推动产业结构优化和升级。建设现代化经济体系,“必须把发展经济的着力点放在实体经济上,把提高供给体系质量作为主攻方向”,要做到这一点,创新成为关键,“创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。”二是以供给侧结构性改革为主线,协同发展产业体系,政策和制度安排的落脚点和效应体现在于经济结构的演变(这是与从需求侧入手的又一重要不同,需求侧入手的落脚点和效应体现在于总量变化),由于创新力的驱动,带动生产者效率的持续全面上升,效率的提升推动经济增长的同时推动结构的演变,包括传统产业优化升级,先进制造业集群的成长,基础网络建设的发展,新兴产业的崛起,农业现代化加速等等,进而为改善城乡结构、实施乡村振兴战略,为改善区域结构实施区域协调发展战略等国民经济重要结构,创造经济发展的产业体系基础。

三、贯彻新发展理念,坚持社会主义市场经济改革方向,建设现代化经济体系 需要构建现代化经济体制

首先,就现代经济发展的丰富内涵而言,“发展”本身一方面不仅包括经济增长和经济结构演变,而且包含发展和增长的成果如何分配,因而公平分配的福利标准成为衡量经济发展的重要尺度。^①根据马克思主义政治经济学的思想,生产决定分配,生产方式决定分配方式,“发展”这一命题本身就包含社会基本生产制度和分配制度的演变意义,同时现代化所追求的“发展”,根本在于提升效率。传统生产方式之所以落后的根本也在于效率低下,因而以怎样的资源配置方式提升效率,成为“发展”命题中不可或缺的内容,进而经济体制转换成为“经济发展”的题中应有之义。^②这不仅是早期西方经济发展理论各种流派的共同点,更是西方主流经济理论对当代发展中国家实现发展开出“药方”中的一味“重药”(如针对20世纪70年代出现的“拉美漩涡”,后又应用到80年代后体制转轨国家的“华盛顿共识”)。应当说,把基本制度和分配制度及资源配置体制机制纳入“发展”命题是符合历史逻辑的,问题在于建立怎样的基本制度和经济体制应基于发展中国家自身的历史和国情,在于真正有利于解放和发展生产力,在于真正有利于国民福祉有效公平的增进。习近平新时代中国特色社会主义思想和基本方略,在强调坚持和实施新发展理念时,从中国特色社会主义实践的国情出发特别指出,坚持新发展理念,“必须坚持和完善我国社会主义基本经济制度和分配制度,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”^③,在这一中国特色社会主义基本制度的基础上,贯彻新发展理念“坚持社会主义市场经济改革

① 参见刘伟、杨云龙:《比较经济学》,中国财政经济出版社,1990年,第7页。

② 无论是西方正统经济学,还是激进主义和西方马克思主义经济学以及结构主义经济学,在解释经济发展时,虽然强调重点有所不同,但都把制度和体制演变作为发展的重要内容。参见[美]查尔斯·P·金德尔伯格、布鲁斯·赫里克:《经济发展》,张欣等译,上海译文出版社,1986年,第210页。

③ 习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,人民出版社,2017年,第21页。

方向”,“着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制”,进而使市场在资源配置中起决定性作用,同时更好发挥政府作用。

其次,建设现代化经济体系所要求的经济体制,根本在于坚持社会主义市场经济改革方向。一是,这一改革的关键在于有机统一社会主义基本经济制度(包括分配制度)与市场起决定性作用的资源配置机制。在经济思想史上,包括西方经济思想史和马克思列宁主义已有的经济理论史,均未能真正很好地解决这一问题。在经济发展与改革史上,包括发展中国家和计划经济转轨国家的实践都是回归到“华盛顿共识”,以私有化、自由化与市场机制相互兼容,最终均未能获得预期的发展。恰恰是中国特色社会主义市场经济的伟大实践,在理论和实践的统一上开启了社会主义基本制度与市场机制有机统一的历史创造性探索。新时代中国特色社会主义伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想把这一探索推向新高度。在习近平新时代中国特色社会主义思想和基本方略中,把坚持社会主义市场经济改革方向,把坚持和完善我国社会主义基本经济制度和分配制度与构建市场机制有效、宏观调控有度的经济体制作为有机统一体,把这一经济体制与协同发展的产业体系作为有机统一的“现代化经济体系”,突出体现中国特色社会主义的重大意义和强大生命力,“给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择,为解决人类问题贡献了中国智慧和方案。”^①二是,社会主义市场经济体制改革的重点在于完善产权制度和要素市场化,主要是完善市场竞争的主体秩序和市场竞争的交易秩序,主体秩序是对市场竞争中的企业激励和约束制度,交易秩序是对市场竞争中的价格决定和规制原则,前者回答“谁在竞争”,后者回答“怎样竞争”。一方面,产权制度的改革和完善目的在于形成现代企业制度,在企业产权制度上使企业面临有效激励和内在约束,成为能够真正接受市场规则硬约束的竞争主体,从而形成完善的中国特色社会主义市场经济的竞争主体秩序,特别是需要“深化国有企业改革,发展混合所有制经济,培育具有全球竞争力的世界一流企业”,同时“支持民营企业发展,激发各类市场主体活力”。另一方面,深化要素市场化改革,相较于商品市场化(包括投资品和消费品的市场化),要素市场化更为困难,同时对资源配置市场化进程而言也更具根本性意义,因为要素是形成商品的基础和条件,要素市场的程度决定着资源配置市场化的客观真实程度,要素市场化的完善根本在于贯彻公平竞争规则,而公平竞争重要的体现在于市场竞争中交易条件(价格)决定过程中是否真正体现市场平等交易等价交换的原则,这就需要“全面实施市场准入负面清单制度,清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法”,特别是打破行政性垄断,防止市场垄断,加快要素价格市场化改革,同时完善市场监督体制,形成要素市场自由充分有序竞争的价格机制。三是,完善社会主义市场经济体制需要“创新和完善宏观调控,发挥国家发展规划的战略导向作用,健全财政、货币、产业、区域等经济政策协调机制”,为此需要不断深化投融资体制改革,加快建立现代财政制度,深化金融体制改革,“健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架”。总之,“构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制”,是建设中国特色社会主义现代化经济体系的重要方面,是贯彻新发展理念的重要动力。

^① 习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,人民出版社,2017年,第10页。